

Jogosulatlan tervezés vitaindító

2018.09.22.

Összeállította: Holéczy Ernő

2018.09.22.



A cél

Geodéziai tevékenységet csak az végezzen, aki megfelelő szakképzettséggel és bizonyos esetekben a szükséges minősítésekkel rendelkezik. A „kontárok” ellen fel kell lépni.

Milyen eszközeink vannak ehhez?



1. Jogszabályok

A meglévő jogszabályi előírásoknak kell érvényt szerezni, illetve szükség esetén kezdeményezni kell a módosításukat.



Szabálysértési jogszabályok

2012. évi II. törvény a szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről

1. § (1) Szabálysértés az a törvény által büntetni rendelt tevékenység vagy mulasztás, amely veszélyes a társadalomra.

A törvény nevesíti az egyes szabálysértéseket, illetve más törvények megállapíthatnak szabálysértéseket. Az e törvényben felsorolt szabálysértések között nem szerepel semmilyen szakma jogosulatlan végzése. Ebben a kérdésben a mérvadó szabályozást az ágazati törvényünknek, a Fttv-nek kell megadnia.



Szabálysértési jogszabályok

2012.04.14-ig az alábbi szabályozás volt érvényben:

218/1999. (XII. 28.) Korm. rendelet az egyes szabálysértésekről

Földmérési munka jogtalan végzése

118. § Aki

a) földmérési (vázrajzkészítési) munkát jogosulatlanul vagy nem a jogszabályban előírt módon végez,

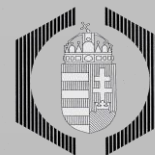
b) a földmérési munkával kapcsolatos bejelentési, munkarész beszolgáltatási vagy megőrzési kötelességének nem tesz eleget,

c) a földmérési és térképészeti állami alapadatokat jogtalanul használja,

harmincezer forintig terjedő pénzbírsággal sújtható.

Eljáró hatóság a lakóhely (székhely) szerint illetékes jegyző volt.

Ez a szabályozás ma megfelelne céljainknak. (Akkor szakmai jogi szabályozással volt gond!)



Szakképzettség

19/2013. (III. 21.) VM rendelet a földmérési és térképészeti tevékenység végzéséhez szükséges szakképzettségről

Összefoglalva: van felsőfokon képzett és van középfokon képzett szakember. Csak ők végezhetnek földmérési feladatokat. A felsőfokon végzett további minősítéseket szerezhethet: IRM, GD

Általánosságban elmondható, hogy a középfokú végzettségű önállóan nem végezhet munkát, GD/IRM minőségtanúsító is kell.



Geodéziai tervezés, szakértés

327/2015. (XI. 10.) Korm. rendelet az egyéb célú földmérési és térképészeti tevékenységgel összefüggő szakmagyakorlás részletes szabályairól

3. § (1) Geodéziai tervezői minősítés szükséges az építmények tervezésével, megvalósításával, működtetésével, vizsgálatával kapcsolatos következő geodéziai feladatok irányításához, minőségtanúsításához:

- a) építménytervezés célját szolgáló tervezési alaptérképek készítése,*
- b) építmények geodéziai kitűzése, geodéziai művezetése,*
- c) építési feladatok geodéziai irányítása és ellenőrzése,*
- d) a megvalósult állapot geodéziai műszaki dokumentációjának elkészítése,*
- e) közművezetékek geodéziai bemérése, analóg alapanyagon lévő szakági térképek, helyszínrajzok digitális átalakítása, térképezése,*
- f) műszaki térinformatikai rendszerek újonnan előállítandó térképi alapjainak létrehozása, és azok változásvezetése,*
- g) településtervezéshez, területrendezéshez, településfejlesztéshez szükséges térképek készítése.*

(2) Természetes tereptárgyak, illetve építmények mozgás- és deformáció vizsgálati méréseit geodéziai tervezői minősítéssel rendelkező földmérő végezhet.

(3) Geodéziai szakértői minősítéssel a szakterületen teljes körűen végezhető az építmények tervezésével, megvalósításával, működtetésével, vizsgálatával kapcsolatos geodéziai vonatkozású kérdések ok-okozati összefüggéseinek értékelése, és mindezekkel kapcsolatban szakértői vélemények készítése, szakmai tanácsadás, javaslatlétel.



Geodéziai tervezés, szakértés

6. § Geodéziai tervezői, illetve geodéziai szakértői tevékenységet az folytathat, aki az MMK nyilvántartása alapján geodéziai tervezői, illetve geodéziai szakértői minősítéssel rendelkezik.

7. § (1) Geodéziai tervezői és geodéziai szakértői tevékenységet az a vállalkozás végezhet, amelynek legalább egy tagja vagy munkavállalója rendelkezik geodéziai tervezői vagy geodéziai szakértői minősítéssel, a tag vagy a munkavállaló a tevékenység tényleges végzésében részt vesz, és a vállalkozás a munkavállalót legalább heti 20 órában foglalkoztatja.

(2) A vállalkozás által folytatható tevékenység terjedelme azonos a tag, munkavállaló jogosultságának terjedelmével.

20. § (1) A geodéziai tervezői vagy a geodéziai szakértői munkával kapcsolatban szakmai vagy etikai vétségre hivatkozva panasszal lehet élni, amelyet a panasz benyújtójának lakóhelye szerint illetékes területi kamarához kell írásban benyújtani.

A jogosultsággal rendelkező elmarasztalható, ha hibázik, etikai vétséget követ el, de hiányzik a rendeletből a jogosulatlan (kontár) munkavégzés szankcionálása.



2012. évi XLVI. törvény a földmérési és térképészeti tevékenységről

28.§ (10) Jogosulatlan földmérési tevékenységet végez az, aki az (1) bekezdésben meghatározott jogosultság hiányában, a 23. § (1)-(3) bekezdésében felsorolt földmérési tevékenységet végez.

28. § (1) A földmérési és térképészeti munka végzése az e törvény felhatalmazása alapján kiadott rendeletben meghatározott szakképzettséghez kötött tevékenység. A földmérési és térképészeti jogosultságot a jogosult részére a miniszter rendelete alapján a földmérési és térinformatikai államigazgatási szerv által kiállított földmérő igazolvány, valamint a megrendelő által aláírt megbízólevél vagy a honvédelmi célú földmérési és térképészeti tevékenység végzésére jogosító „Parancs” tanúsítja.



2012. évi XLVI. törvény a földmérési és térképészeti tevékenységről

23. § (1) Ingatlan-nyilvántartási célú földmérési tevékenységek az egységes ingatlan-nyilvántartás tartalmának változását eredményező földmérési munkák. Ezek különösen:

- a) a telekalakítások földmérési munkái,*
- b) a kisajátítás földmérési munkái,*
- c) a közigazgatási és fekvéshatárok megváltoztatásával kapcsolatos földmérési munkák,*
- d) földrészleten belüli (épület, alrészlet, művelési ág) változások földmérési munkái,*
- e) egyéb önálló ingatlanok kialakításával és változásával kapcsolatos földmérési munkák,*
- f) a földvédelmi, földminősítési tevékenységgel kapcsolatos földmérési munkák,*
- g) a felmérési, térképezési és területszámítási hibák kiigazítására irányuló munkák,*
- h) jogok ingatlan-nyilvántartási bejegyzéséhez, valamint tények feljegyzéséhez szükséges földmérési munkák, valamint*
- i) a földrendező és földkiadó bizottságokról szóló törvény szerinti közös tulajdon megszüntetésével kapcsolatos földmérési munkák.*

(2) Ingatlan-nyilvántartási célú földmérési tevékenységnek minősül az (1) bekezdésben foglaltakon kívül a földrészlethatárok kitzésével és a földrészleten belüli használati megosztással kapcsolatos munka.

(2a) Az (1) bekezdésben felsorolt munkák során előállított munkarészek szerinti változások az ingatlan-nyilvántartási átvezetéssel válnak az állami ingatlan-nyilvántartási térképi alapadatbázis részévé.

(3) Egyéb célú földmérési tevékenységnek minősülnek az állami alapfeladatok és alapmunkák körébe, valamint az ingatlan-nyilvántartási célú földmérési tevékenységek körébe nem tartozó földmérési munkák. Az egyéb célú földmérési tevékenység végzésének jogosultsági feltételrendszerét és a munkavégzés részletes szabályait a Kormány rendeletben határozza meg.



2012. évi XLVI. törvény a földmérési és térképészeti tevékenységről

Magyarul, a jelen szabályozás szerint jogosulatlan munkavégzés, ha szakképzettség (földmérő igazolvány) hiányában ingatlan-nyilvántartási és egyéb célú földmérési tevékenységet végez valaki.

Ez szankcionálható.



A bírság rendelet

129/2015. (V. 27.) Korm. rendelet a földmérési és térképészeti tevékenységről szóló 2012. évi XLVI. törvényben meghatározott bírságok kiszabásának részletes szabályairól

1. § A rendelet hatálya kiterjed a földmérési és térképészeti tevékenységről szóló 2012. évi XLVI. törvény (a továbbiakban: Fttv.)

a) 18. § (7), (8) és (11) bekezdésében, valamint 19. § (8) bekezdésében szabályozott adatszolgáltatási kötelezettséget elmulasztó;

b) 28. § (10) bekezdése szerinti jogosulatlan földmérési tevékenységet végző;

c) 28. § (11) bekezdése szerint állami alapadat-adatbázisokat jogosulatlanul felhasználó;

d) 30. § (3) bekezdése szerinti engedély nélküli vagy engedélytől eltérő tevékenységet végző természetes és jogi személyre.



A bírság eljáró hatósága:

2. § (1) E rendelet alkalmazásában közpénz a központi és az önkormányzati költségvetésből, valamint az európai uniós támogatásokból származó pénzeszköz.

(2) E rendelet alkalmazásában a fővárosi és megyei kormányhivatalok (a továbbiakban: kormányhivatal) és a járási (fővárosi kerületi) hivatalok ingatlanügyi hatósági jogkörükben járnak el.



A bírság mértéke

- 5. § (1) Az Fttv. 28. § (10) bekezdése szerinti jogosulatlan földmérési munkavégzésért kiszabható bírság mértéke 100 000 forint.*
- (2) A bírságot az illetékes kormányhivatal szabja ki.*
- (3) A bírság a jogsértés ismételt elkövetése esetén újból kiszabható.*



A földmérési szakfelügyelet

52/2014. (IV. 29.) VM rendelet a földmérő igazolványról, az ingatlanrendező földmérő minősítésről, valamint a földmérési szakfelügyelői feladatokról

17. § (1) A földmérési és térképészeti tevékenység összhangját és a szakmai követelmények érvényesülését az ingatlanügyi hatóság a földmérési szakfelügyelet útján látja el.

(2) A földmérési szakfelügyeleti feladatokat a megyei földmérési szakfelügyelő révén kormányhivatalok látják el.

(3) A szakfelügyeleti feladatok körébe tartozik különösen:

a) a földmérési és térképészeti tevékenység végzéséhez szükséges jogosultság ellenőrzése,

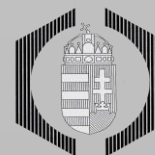


Összefoglalás

Összefoglalva a jelenlegi jogszabályi rendelkezéseket, a szakképzettség nélkül végzett földmérési tevékenység szankcionálható.

Eljáró hatóság a megyei kormányhivatal ingatlanügyi hatósága (régi nevén a megyei földhivatal), mely ezt a feladatát a földmérési szakfelügyelet közreműködésével látja el. Ez egyaránt vonatkozik a jogosulatlanul végzett ingatlan-nyilvántartási célú és az egyéb célú földmérési tevékenységre is.

Ha szakképzettség nélküli földmérési tevékenységgel találkozunk, a megyei kormányhivatalnál kell szabálysértési eljárást kezdeményezni. (Persze megfelelő bizonyítékokkal, s ez a nehéz. Szóbeszédre nem lehet eljárást indítani.)



Mi a helyzet a minősítésekkel?

Az IRM rendezettebb, az ingatlan-nyilvántartási célú földmérési feladatok a földhivatalok felé leadásra kerülnek, így a minősítés létét, érvényességét a hivatal automatikusan vizsgálja. Kivételt képeznek a „nem hivatalos” kitűzések. Ezeket megfogni igen nehéz, hisz nincs dokumentáció, a leütött karó és általában a megbízó sem beszél.



GD minősítések

A GD vonatkozásában jogszabályi rendezés szükséges. Javaslatom:

2012. évi XLVI. törvény a földmérési és térképészeti tevékenységről 28.§ (10) bekezdése kiegészül az alábbiak szerint:

28.§ (10) Jogosulatlan földmérési tevékenységet végez az, aki az (1) bekezdésben meghatározott jogosultság hiányában, a 23. § (1)-(3) bekezdésében felsorolt földmérési tevékenységet **valamint a 29/B. § (1) bekezdésben meghatározott geodéziai tervezői és szakértői tevékenységet minősítés nélkül** végez.

A jogszabályok módosítását a tagozat kezdeményezi.

2018.09.22.



2. Figyelemfelhívás

A geodéziai feladatok megrendelői sok esetben maguk is kamarai tagok és tervezői/szakértői jogosultságokkal rendelkeznek az építész vagy mérnöki kamarákban, vagy tevékenységük a két kamara által vezetett nyilvántartáshoz kötődik. Vélhetően saját szakterületükön ugyanúgy sérelmeznék, ha arra nem jogosítottak tevékenykednének. Tájékoztatassuk építész, szakági tervező mérnök kollégáinkat, a műszaki ellenőröket, felelős műszaki vezetőket, s tágabban az építésügy valamennyi szereplőjét, hogy földmérési megbízásaik kiadása előtt győződjenek meg arról, hogy a geodéta, geodéziai vállalkozás rendelkezik-e a jogszabályok által előírt szakképzettséggel és minősítéssel. Mind a Magyar Építész Kamara, mind a Magyar Mérnöki Kamara Etikai-fegyelmi Szabályzata szerint etikai elvárás, hogy kamarai tag alvállalkozói feladat ellátására csak hozzáértő, jogosultsággal rendelkező személyt vonjon be. Megfelelő bizonyítékokkal etikai eljárást is indíthatunk a tervezővel szemben. Ezen vélhetően elgondolkodnának.



2. *Figyelemfelhívás*

A tervező, kivitelező, üzemeltető cégek általában rendelkeznek tanúsított minőségbiztosítási rendszerekkel, melyek előírják, hogy csak a jogszabályoknak megfelelő „beszállítótól” rendelhető termék, szolgáltatás.

A következő Mérnök Újságba részletes cikk fog megjelenni ebben a témában, mely elsősorban a nem geodéta mérnököknek szóló figyelemfelhívás.



További lehetőségek

3. Szakcsoportok aktivitása a területi kamarákban

A szakcsoportok aktivitásán sok múlik. Helyi szinten nekik kell megtalálni a közös nevezőt a többi mérnökkel.

4. Területi kamarák építés hatósági ellenőrzései

Ahol a szakcsoportok el tudják érni, részt vehetnek a területi kamarák által jogszabályi felhatalmazással az építési hatóságoknál végzett ellenőrzéseken. A tervdokumentációkba történő betekintés során fény derülhet jogosulatlan geodéziai tevékenységre.



Mely geodéziai feladatoknál jellemző a jogosulatlan tevékenység az egyéb geodézia területén?

Tervezési alaptérképek:

Itt a legjellemzőbb. A „feketéző” nem ad át aláírt, azonosítókkal ellátott dokumentációt, csak egy digitális állományt. A tervezők nagy része nem is kér többet. Itt a jogszabályi rendezés sem igazán segíthet, leginkább a figyelemfelhívó propaganda vezethet eredményre.

Építési geodézia:

E tevékenység végzése során a geodétának át kell adnia bizonyos dokumentumokat a kivitelező felé, tehát a jogosulatlan tevékenységre fény derülhet. A nagyobb kivitelező cégek figyelnek arra, hogy jogosított geodétával dolgozzanak.



Mely geodéziai feladatoknál jellemző a jogosulatlan tevékenység az egyéb geodézia területén?

Közművezetékek bemérése:

Az e-közmű kormányrendelet alapján egyértelmű a helyzet, a vezeték üzembe helyezéséhez dokumentált geodéziai bemérés kell. Ha nem jogosított készítette, fel lehet lépni pl. a kivitelező műszaki ellenőrével szemben. (Az ő engedélyét a kamara tartja nyilván.)

Sok közműszolgáltató minősített geodétákkal dolgozik, ahol a minősítés alapfeltétele a mérnök kamarai tagság és a tervezői jogosultság.



Vita

Köszönöm, gondoljuk tovább együtt!

2018.09.22.

